



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЗДРАВ РОССИИ)**

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994,
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

20.10.2020 № 16-2/1747

На № _____ от _____

Вр-1691130

Президенту Союза медицинского
сообщества «Национальная
Медицинская Палата»

Л.М. Рошалю

Москва, ул. Большая Полянка, д. 22
119180

Уважаемый Леонид Михайлович!

Департамент медицинского образования и кадровой политики в здравоохранении направляет на согласование проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и просит направить по адресу электронной почты RyauzovaDO@minzdrav.gov.ru замечания и предложения по представленной редакции.

Приложение: в электронном виде.

С глубоким уважением,
директор Департамента

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D59EC839E7FB9000000005122E0001
Кому выдан: Купеева Ирина Александровна
Действителен: с 19.11.2019 до 19.11.2020

И.А. Купеева

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН****О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»**

Вр-1691130

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6951; 2014, № 30, ст. 4257; № 49, ст. 6927; 2015, № 10, ст. 1425; № 29, ст. 4397; 2016, № 1, ст. 9) следующие изменения:

- 1) в статье 69:
 - а) в части 1 слова «в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами» исключить;
 - б) в пункте 1 части 2 слова «в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, утвержденными в порядке, установленном законодательством Российской Федерации,» исключить;
 - в) часть 3 после слов «фармацевтической деятельности» дополнить словами «по определенной фармацевтической специальности»;
 - г) в части 4 слова «повышение квалификации,» исключить;
- 2) пункт 3 части 2 статьи 73 изложить в следующей редакции:
 - «3) совершенствовать профессиональные знания и навыки путем непрерывного профессионального развития специалиста в соответствии с настоящим Федеральным законом;»;
- 3) дополнить статьей 73.1 следующего содержания:

«Статья 73.1. Непрерывное профессиональное развитие специалиста

 1. Непрерывное профессиональное развитие специалиста направлено на совершенствование им своих знаний, умений и профессиональных навыков, необходимых для осуществления профессиональной деятельности.
 2. Непрерывное профессиональное развитие специалиста включает в себя обучение по дополнительным профессиональным программам (повышение квалификации) и участие в мероприятиях по непрерывному профессиональному развитию специалиста. Положение о непрерывном профессиональном развитии специалиста, включая порядок разработки индивидуального плана непрерывного профессионального развития специалиста, утверждает уполномоченный федеральный орган исполнительной власти. Непрерывное профессиональное развитие специалиста может осуществляться за пределами территории Российской Федерации.

3. Индивидуальный план непрерывного профессионального развития специалиста разрабатывается медицинским или фармацевтическим работником по согласованию с работодателем на основании перечня дополнительных профессиональных программ (повышения квалификации) и перечня мероприятий по непрерывному профессиональному развитию специалиста. Указанные перечни формируются советом по непрерывному профессиональному развитию специалиста на основании критериев, утвержденных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и размещаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на интернет-портале непрерывного профессионального развития специалиста, ведение которого осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в установленном им порядке.

4. В состав совета по непрерывному профессиональному развитию специалиста входят представители научных организаций, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских и фармацевтических организаций, профессиональных некоммерческих организаций и иных организаций. Положение о совете по непрерывному профессиональному развитию специалиста и его состав утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

5. Непрерывное профессиональное развитие специалиста может осуществляться:

1) в рамках государственного задания в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации;

2) за счет средств физических и (или) юридических лиц.

6. При направлении работодателем медицинского или фармацевтического работника на обучение по дополнительным профессиональным программам (повышения квалификации), включенным в индивидуальный план непрерывного профессионального развития специалиста, оплата обучения осуществляется за счет средств работодателя, с предоставлением гарантий, установленных трудовым законодательством Российской Федерации.

7. При направлении работодателем медицинского или фармацевтического работника на мероприятия, включенные в индивидуальный план непрерывного профессионального развития специалиста, с отрывом от работы за ним сохраняются место работы (должность) и средняя заработная плата по основному месту работы. Работникам, направляемым на указанные мероприятия с отрывом от работы в другую местность, производится оплата командировочных расходов в порядке и размерах, которые предусмотрены для лиц, направляемых в служебные командировки.

8. Результаты освоения дополнительных профессиональных программ (повышения квалификации) и выполнения мероприятий, включенных в индивидуальный план непрерывного профессионального развития специалиста, учитываются при аккредитации специалиста.»;

4) в статье 76:

а) часть 2 после слов «программ подготовки и повышения квалификации медицинских работников и фармацевтических работников,» дополнить словами «в непрерывном профессиональном развитии специалиста.»;

б) второе предложение части 5 изложить в следующей редакции:

«Указанные организации вправе принимать участие в деятельности уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, фондов обязательного медицинского страхования, в разработке программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в установленном законодательством Российской Федерации порядке, а также в непрерывном профессиональном развитии специалиста.»;

5) пункт 8 части 1 статьи 79 изложить в следующей редакции:

«8) обеспечивать непрерывное профессиональное развитие, подготовку и профессиональную переподготовку медицинских работников в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 6, ст. 562; № 19, ст. 2289; № 23, ст. 2930; 2015, № 1, ст. 53; № 29, ст. 4364; 2016, № 1, ст. 78; № 10, ст. 1320; № 23, ст. 3289; № 27, ст. 4160; 2017, № 18, ст. 2670; 2018, № 27, ст. 3945, № 53, ст. 8423) следующие изменения:

1) пункт 5 части 7 статьи 60 после слов «научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры» дополнить словами «(этапа программы ординатуры)», после слов «(подтверждается дипломом об окончании соответственно аспирантуры (адъюнктуры), ординатуры» дополнить словами «(этапа ординатуры)»;

2) в статье 69:

а) часть 5 после слов «научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры» дополнить словами «(этапам программ ординатуры)»;

б) часть 6 после слов «научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программам ординатуры» дополнить словами «(этапам программ ординатуры)»;

в) пункт 3 части 8 после слов «по программам ординатуры» дополнить словами «(этапам программ ординатуры)», после слов «лицами, имеющими диплом об окончании ординатуры» дополнить словами «(диплом об окончании аналогичного этапа ординатуры)»;

3) в статье 82:

1) в части 9 после слов «программам ординатуры» дополнить словами «(этапам программ ординатуры)»;

2) в части 12 после слов «программам ординатуры» дополнить словами «(этапам программ ординатуры)».

3) дополнить частью 15 следующего содержания:

«15. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, имеет право устанавливать в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, другие особенности организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе симуляционной подготовки, методической деятельности по профессиональным образовательным программам медицинского и фармацевтического образования.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Минздрав России

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»



Вр-1691130

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (далее соответственно – законопроект, Федеральный закон) предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) и Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон № 323-ФЗ в части введения непрерывного профессионального развития медицинских и фармацевтических работников, под которым в законопроекте понимается осуществление медицинским или фармацевтическим работником совершенствования своих профессиональных знаний, умений и профессиональных навыков, необходимых для осуществления профессиональной деятельности.

Согласно законопроекту непрерывное профессиональное развитие специалиста включает в себя обучение по дополнительным профессиональным программам (повышение квалификации) и участие в мероприятиях по непрерывному профессиональному развитию специалиста.

В настоящее время медицинские и фармацевтические работники в период осуществления трудовой деятельности проходят периодическое повышение квалификации. Предлагаемый законопроект принципиально расширяет возможности медицинских и фармацевтических работников по осуществлению своего профессионального развития, поскольку такое развитие будет осуществляться путем не только повышения квалификации, но и участия в научных, научно-практических и иных мероприятиях.

Указанные мероприятия могут быть весьма различными по форме и длительности. При этом проведение мероприятий с использованием дистанционных и электронных технологий позволит медицинским и фармацевтическим работникам осуществлять профессиональное развитие, находясь в местах осуществления трудовой деятельности, значительно сократив затраты времени на участие в мероприятиях. В связи с этим медицинские и фармацевтические работники получают возможность участвовать в значительном количестве разноплановых мероприятий в течение всего периода трудовой деятельности в противовес существующему в настоящее время дискретному повышению квалификации, проводимому один раз в 5 лет. Этим обусловлена устанавливаемая законопроектом непрерывность профессионального развития медицинских и фармацевтических работников.

Законопроектом предусмотрено, что медицинский или фармацевтический работник составляет индивидуальный план непрерывного профессионального

развития специалиста, который будет разрабатываться работником по согласованию с работодателем. Это позволит учесть как профессиональные интересы работников, так и кадровую потребность работодателей.

Индивидуальный план непрерывного профессионального развития специалиста будет разрабатываться на основании перечня программ повышения квалификации и перечня мероприятий по непрерывному профессиональному развитию специалиста. Указанные перечни будут формироваться на основании критериев отбора программ повышения квалификации и мероприятий по непрерывному профессиональному развитию специалиста, установленных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения. Перечни будут формироваться советом по непрерывному профессиональному развитию специалиста и размещаться в сети «Интернет».

Законопроектом предусматривается создание совета по непрерывному профессиональному развитию специалиста. В состав совета будут входить представители научных организаций, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских и фармацевтических организаций, профессиональных некоммерческих организаций и иных организаций.

Результаты освоения дополнительных профессиональных программ и выполнения мероприятий, включенных в индивидуальный план непрерывного профессионального развития специалиста, будут учитываться при аккредитации специалиста.

Законопроектом предусмотрено, что непрерывное профессиональное развитие специалиста может осуществляться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, а также за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об оказании платных услуг.

Законопроектом устанавливается право профессиональных некоммерческих организаций, создаваемых медицинскими и фармацевтическими работниками, участвовать в непрерывном профессиональном развитии специалиста.

Также проектом федерального закона предлагается внести изменения в Федеральный закон № 273-ФЗ, устанавливающие особенности поэтапной реализации программ ординатуры, обеспечивающей подготовку медицинских и фармацевтических работников различных уровней квалификации.

Кроме того, проектом федерального закона Минздрав России наделяется полномочиями по установлению особенностей организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе симуляционной подготовки, методической деятельности по профессиональным образовательным программам медицинского и фармацевтического образования. Необходимость введения данной нормы обусловлена тем, что медицинское и фармацевтическое образование имеет ряд особенностей реализации образовательных программ, обусловленных спецификой медицинской и фармацевтической деятельности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и других международных договоров Российской Федерации.

Реализация Федерального закона будет осуществляться в пределах средств, выделяемых на реализацию государственных программ Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640, и «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642, а также национального проекта «Здравоохранение», утвержденного протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16.

Реализация Федерального закона не повлечет негативных социально-экономических последствий и не потребует выделения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), будет осуществляться в рамках установленных Министерству здравоохранения Российской Федерации лимитов на установление государственного задания подведомственным организациям на оказание услуг и выполнение работ.

Расходы организаций на повышение квалификации медицинских и фармацевтических работников будут поэтапно сокращаться за счет осуществления повышения квалификации с использованием электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, а также посредством самообразования, стажировки. Высвободившиеся средства будут затрачиваться организациями на обеспечение прохождения медицинскими и фармацевтическими работниками мероприятий по непрерывному профессиональному развитию специалиста. В связи с этим непрерывное профессиональное развитие специалиста, предусмотренное проектом Федерального закона, будет осуществляться в пределах средств, которые в настоящее время предусматриваются организациями на повышение квалификации медицинских и фармацевтических работников, и не повлечет увеличения финансовой нагрузки на работодателей, а также дополнительной финансовой нагрузки на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено размещение перечня дополнительных профессиональных программ (повышения квалификации) и перечня мероприятий по непрерывному профессиональному развитию специалиста в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

До 2021 года включительно финансовое обеспечение расходов, связанных с размещением указанных перечней в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», будет осуществляться за счет средств федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», утвержденного протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Здравоохранение» от 14 декабря 2018 г. № 3.

Мероприятия федерального проекта по внедрению системы непрерывного медицинского образования, в том числе, предусматривают мероприятия по развитию портала непрерывного медицинского образования и созданию интерактивных образовательных модулей. Ежегодный объем финансирования указанных мероприятий составляет 224,0 млн. руб. в период 2019-2021 гг., 154,0 млн.руб. в период 2022-2024 гг.

В рамках указанного финансирования будет осуществляться поддержка функционирования портала непрерывного медицинского образования, доработка

пользовательских интерфейсов, создание мобильной версии, модернизация сервисов интеграции с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ), модернизация системы разработки и интеграции образовательного контента, разработка механизмов, позволяющих формировать индивидуальную образовательную траекторию, а также будет сформирован образовательный контент в объеме не менее 5000 интерактивных образовательных модулей (нарастающим итогом), разработанных с учетом порядков оказания медицинской помощи, клинических рекомендаций и принципов доказательной медицины и размещенных на портале непрерывного медицинского образования.

С 2025 года техническое сопровождение и поддержка размещения указанных перечней будет осуществляться в рамках подпрограммы 7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640.

Поэтапная реализация программ ординатуры будет осуществляться в пределах установленных в настоящее время объемов контрольных цифр приема граждан на обучение.

В настоящее время подготовка специалистов по программам ординатуры осуществляется по 94 специальностям в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами подготовки кадров высшей квалификации по программам ординатуры (далее – ФГОС ординатуры) со сроком освоения образовательной программы 2 года.

На сегодняшний день профессиональным медицинским сообществом при разработке профессиональных стандартов специалистов области здравоохранения выделены обобщенные трудовые функции специалистов с различными требованиями к квалификации в рамках одной специальности. В соответствии с положениями части 11 статьи 82 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в части возможности дискретной подготовки по образовательным программам ординатуры, Минздравом России разработаны проекты модульных ФГОС ординатуры с нормативными сроками освоения от 1 до 5 лет.

Ряд проектов модульных ФГОС ординатуры предусматривает нормативный срок освоения образовательной программы 1 год, более половины проектов модульных ФГОС ординатуры предусматривают нормативный срок освоения образовательной программы 2 года, при этом появляется возможность получения новой квалификации после освоения второго этапа образовательной программы (в течение одного года). Некоторые проекты модульных ФГОС ординатуры предусматривают нормативный срок освоения образовательной программы 3, 5 лет, при этом образовательные программы разделены на 2 или 3 этапа с возможностью получения новой квалификации после освоения каждого этапа.

Таким образом, с учетом появляющейся возможности освоения этапа образовательной программы, предусмотренной модульными ФГОС ординатуры,

дополнительное увеличение объема контрольных цифр приема по программам ординатуры не потребуются.

Согласно пункту 13 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в государственном задании, на основе определяемых в соответствии с настоящим Положением базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат (далее – корректирующие коэффициенты), с соблюдением общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением в соответствующих сферах деятельности, утверждаемых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

Согласно пункту 5.2 Методики формирования государственного задания на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего и среднего профессионального образования на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Минобрнауки России от 17 мая 2016 г. № 581, одним из источников информации для расчета значений показателей объема государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования и среднего профессионального образования на очередной финансовый год являются контрольные цифры приема граждан по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам высшего и среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, ежегодно устанавливаемым организациям приказами Министерства образования и науки Российской Федерации.

При поэтапной реализации программ ординатуры сроки освоения программ ординатуры будут изменяться как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения. При этом реализация программ ординатуры со сроками 3 и 5 лет будет финансироваться за счет средств, высвободившихся в результате перехода по ряду специальностей от программ ординатуры с 2-годовичным сроком обучения к программам ординатуры с 1-годовичным сроком обучения. Таким образом, общий объем затрат на реализацию программ ординатуры не увеличится.

В связи с изложенным реализация Федерального закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.